

## Доклад о стратегии: 2009 г.

### Анализ ситуации на 2009 г. и рекомендации

#### Введение

В октябре 2008 г. Европейский Союз изменил свою стратегию по отношению к Беларуси – «последней диктатуре в Европе» -, от политики изоляции к предложению диалога руководству в Минске. С одной стороны, этому шагу предшествовал выпуск на свободу политических заключенных. С другой, он был предпринят вскоре после парламентских выборов, которые ОБСЕ не смогла признать ни справедливыми, ни свободными, и характером которых ранее обуславливалась перспектива политики диалога. В силу отсутствия открытой европейской политической дискуссии это изменение стратегии было воспринято большей частью политической оппозиции в Беларуси с непониманием, как предательство демократических ценностей Евросоюза. После того, как Беларусь в последствии весьма сдержанно и не очень существенно пошла на встречу требованиям Евросоюза о большей политической открытости, страна в мае 2009 г. была приглашена к участию в новой программе Восточного партнерства ЕС, рассчитанной на шесть постсоветских государств – Армения, Азербайджан, Грузия, Беларусь, Молдова, Украина. В этой связи активное участие гражданского общества Беларуси - как и гражданских обществ других странах Восточной Европы - в сотрудничестве в рамках Восточного партнерства имеет большое политическое и психологическое значение.

В программе Восточного Партнерства предусмотрен «Форум гражданского общества», первое собрание которого - после предварительной встречи 5-6 мая 2009 г. - планируется провести в ноябре в Брюсселе. Таким образом Евросоюз признает значение гражданской активности для процесса сближения и одновременно реагирует на требования со стороны гражданских обществ о более широком вовлечении. Однако, конкретный формат «Форума гражданского общества» и роль, предусмотренная для него в рамках Восточного партнерства, пока остаются неопределенными.

#### Беларусь: анализ ситуации

Изменение стратегии ЕС от политики изоляции к диалогу с Минском, происходит на фоне изменившихся отношений с Россией - самым близким союзником Беларуси, с которым страна связана Союзным договором .

Газовая война конца 2006 начала 2007 г. положила начало видимому охлаждению отношений. Россия добилась постепенной отмены субсидирования цен на энергоносители, оплачиваемых Беларусью, и этим оказала значительное давление на до тех пор относительно стабильную экономику соседней страны. С середины 2008 г. международный финансово-экономический кризис привел из-за односторонней направленности экспорта Беларуси на резко сокращающийся к тому времени

российский рынок к драматическому обострению экономической ситуации в стране. По сравнению с предыдущим годом общий объем экспорта Беларуси сократился порой в два раза и с тех пор валютные резервы страны расходуются чрезвычайными темпами. В сложившейся ситуации Беларусь была вынуждена повысить внешнюю задолженность, главным образом за счет кредитов от России и Международного валютного фонда. Однако, эти кредиты как и сокращения бюджета на 20 %, лишь на недолго смогут задержать проявление серьезных проблем.

Война в Грузии в августе 2008 г. стала иллюстрацией того, что Россия - в соответствии с пятью внешнеполитическими принципами президента Медведева — намерена решительно отстаивать свои интересы и доминирующую позицию на пространстве СНГ и, если надо, применять для этого военную силу. Беларусь – как и другие постсоветские государства – увидела в российских действиях угрозу своей независимости и, несмотря на массивное давление, не последовала Москве в признании грузинских автономий независимыми государствами. В результате произошел обмен риторическими атаками, торговые конфликты и отзыв последнего транша обещанного Беларуси российского кредита.

Из-за своих действий в последние годы Россия превратилась из гаранта в серьезный фактор риска для независимости Беларуси. Беларусь в этой ситуации стремится к сближению с Евросоюзом и надеется с помощью более интенсивного экономического сотрудничества с Евросоюзом приобрести большую независимость от России. Однако, из-за структурных и экономических связей с Россией, основополагающая переориентация на ЕС в краткосрочной или средней перспективе вряд ли будет возможна. Поэтому белорусскую политику открытия к Западу следует понимать как политику колебания, проводимую в целях создания как можно большего пространства для маневрирования как на Западе так и на Востоке.

На фоне нового стратегического положения в Европе включение Беларуси в программу Восточного партнерства Евросоюза, со стратегической точки зрения, можно расценить как правильное решение. Благодаря сотрудничеству в рамках платформ Партнерства, в сфере пограничной и энергетической безопасности, а также посредством создания совместных стандартов, экономических пространств и заключения соглашений об ассоциированном статусе, оно может содействовать процессам демократической трансформации и реформам в этих шести постсоветских странах. Однако, Восточное партнерство нуждается в устойчивом, интенсивном и хорошо оснащенном, в финансовом плане, осуществлении, для чего необходима и соответствующая активность государств-членов Евросоюза. Существенным элементом при этом является вовлечение гражданского общества, для того, чтобы наряду с вопросами экономики, охраны окружающей среды, энергетики, стабильности и безопасности был придан необходимый вес и вопросам демократизации.

Существенной проблемой европейской политики в отношении Беларуси до сих пор является отсутствие соглашения об упрощенном визовом режиме для Беларуси, что из-за рестриктивной практики предоставления виз и высоких пошлин создает ненужную нагрузку для международного обмена, особенно среди молодежи. К тому же, это обстоятельство означает дискриминацию Беларуси по отношению ко всеми другим соседним странам, с которыми были заключены подобные соглашения. Евросоюз все еще придерживается сомнительного подхода использовать смягчение визового режима

в качестве стимула для развития политических отношений, привлекая таким образом население к ответственности за действия авторитарного правительства.

## Рекомендации

Рекомендации объединения «Права человека в Беларуси» по европейской политике в отношении Беларуси:

- Независимо от развития политических отношений немедленно вступить в переговоры по соглашению об упрощенном визовом режиме;
- В рамках тематических платформ Восточного партнерства обратить особое внимание на вопросы законодательства о СМИ, регистрации общественных организаций и партий, вопросы верховенства права и случаи политического злоупотребления правовой системой;
- Обеспечить неправительственным организациям доступ и при необходимости возможность делать заявление в рамках всех тематических платформ Восточного партнерства;
- Учитывая особую политическую ситуацию, рассмотреть возможность создания должности специального представителя ЕС по координации сотрудничества с белорусским гражданским обществом;
- Осуществлять сотрудничество гражданских обществ в рамках Восточного партнерства независимо от согласия Белорусского правительства;
- Поддерживать программы систематического наблюдения за выборами, проводимые местными организациями;
- Поддерживать молодежный обмен в сфере политического и профессионального образования посредством создания соответствующих обменных программ;
- Содействовать обсуждению политического развития Беларуси как внутри страны, так и за ее пределами, например с помощью регулярного проведения конференций на тему Беларусь.

Берлин, октябрь 2009

др. Ханс-Георг Вик  
Председатель

Штефани Шиффер  
Зам. председателя

Кристоф Беккер  
Зам. председателя