

Объединение «Права человека в Беларуси»

Стратегический документ 2012 к ситуации в Беларуси и рекомендации Европейскому Союзу и государствам-членам ЕС по принятию активных действий в отношении РБ

Ноябрь 2012

I.

Ситуация

Александр Лукашенко, единоправный господин в «доме Беларусь», беззастенчиво подавляет всяческие проявления недовольства своим режимом в общественных и политических кругах страны, а отказ Европейского Союза, занятого к тому же собственными проблемами в связи кризисом евро, от углубленного сотрудничества компенсирует за счёт льготных условий на поставку газа и нефти из России, а также за счёт кредитов из Москвы. Экономическая ситуация в стране улучшилась, и соответственно укрепилась позиция Лукашенко среди населения.

В то же время режиму Лукашенко вскоре предстоит столкнуться с новыми испытаниями: окончательное вступление Российской Федерации во Всемирную Торговую Организацию в июне 2012 – а Минск и Астана тесно связаны трилатеральными договорённостями с РФ в «Евразийском Экономическом Пространстве» - вынуждает Минск к принятию обязательств Москвы в ВТО. На российском рынке появляются новые конкуренты белорусским товарам. Свобода действий Москвы в отношении ценовых манипуляций на нефть и газ в пользу таких политически лояльных клиентов, как Беларусь, ослабевает. Минску в очередной раз предстоит столкнуться с так и не решённой проблемой обновления собственного производственного потенциала. Осуществление модернизации как основы достижения самостоятельности государства невозможно без налаживания отношений на основе взаимопонимания между Европейским Союзом и Беларусью. Тогда как российская политика в отношении Беларуси грозит стране в перспективе утратой её самостоятельности, в сотрудничестве с Европейским Союзом независимость белорусского государства – исходный пункт и основное условие. Тема модернизации является важной частью диалога ЕС с гражданским обществом Беларуси, убеждённым в её безотлагательной необходимости. Эта тема могла бы стать центральной и основополагающей в сотрудничестве Европейского Союза и стран-членов ЕС с правительством, предприятиями и гражданским сообществом Беларуси и открыть стране позитивные перспективы на международном рынке. В наличии неформальных

контактов с отдельными частями государственного аппарата в этой области нет недостатка.

Путин, столкнувшись после своего переизбрания на пост президента России с нарастающими политическими протестами на площадях и улицах Москвы и других городов, вновь объединяется с Лукашенко на поле политической борьбы против охвативших всю страну демонстраций внепарламентской оппозиции, используя авторитарные средства, закреплённые в уголовном и полицейском законодательстве.

23 сентября 2012 в Беларуси состоялись парламентские выборы. Наблюдатели назвали их самыми скучными и мрачными за весь период правления Лукашенко, и они обнаружили всю глубину кризиса, в котором находятся как режим, так и оппозиция. После того, как за неделю до выборов часть оппозиции объявила об отзыве своих кандидатов и призвала к бойкоту выборов, в них приняло участие лишь 313 кандидатов на 110 мест и в без того не имеющей влияния представительной палате. О нарушениях белорусского закона о выборах и международных норм на всех этапах выборов – начиная с состава выборной комиссии и заканчивая подсчётом голосов в день выборов – заявляли как локальные, так и международные наблюдатели. Согласно официальным подсчётам, процент участия в выборах равняется 74,4. По оценке наблюдателей, эти цифры завышены на 10-15%. Низкий процент участия в выборах позволяет сделать вывод об ослабляющемся доверии населения правительству и растущей изоляции нелегитимной государственной элиты от общества. Об этом же свидетельствуют и результаты социологических опросов.

В своей борьбе с Лукашенко Европейский Союз предпринял ряд санкций (запрет на въезд, замораживание счетов и т.п.) как к самому президенту Беларуси, так и к 242 членам государственного аппарата, а также и к некоторым приближенным ему предпринимателям (по состоянию на март 2012 года). Оставив в стороне вопрос о релевантности этих мер для политики и экономики страны, можно сказать, что они являются актом солидарности с лицами, преследуемыми режимом по политическим мотивам и ставших жертвами государственной юстиции. Многие из политически преследуемых вынуждены терпеть издевательства в тюрьмах. 13 политзаключённых, в числе них и задержанные после президентских выборов в декабре 2010 года лидеры оппозиции и ведущие общественные деятели, такие как руководитель партии Николай Статкевич и правозащитник Алесь Беляцкий, находятся на особо жестоких условиях в трудовых лагерях и тюрьмах.

Международное сообщество также с тревогой наблюдает за всё ухудшающейся ситуацией в области прав человека. 5 июля 2012 г. Совет ООН по правам человека принял решение о введении должности специального докладчика по ситуации с правами человека в Беларуси. Совет ООН по правам человека требует немедленного освобождения политзаключённых, расследования подозрений о пытках и прекращения всяческих юридических и административно-полицейских преследований против граждан страны, борющихся за свободное выражение своих конституционных прав.

II.

Европейский Союз и Беларусь

В рамках Восточного Партнёрства Европейский Союз не только продолжает сотрудничество с правительствами стран этого региона (Армения, Азербайджан, Беларусь, Грузия, Молдова и Украина), но и начал налаживать связи с формирующимися структурами гражданского общества, с тем, чтобы ускорить процесс политического и экономического сближения этих стран и Европейского Союза. Практикуемая в настоящее время модель сотрудничества с гражданским обществом названных государств – ежегодные мероприятия Платформ Гражданского Общества Восточного Партнёрства – недостаточно эффективна и заводит в тупик, что единодушно признают все его участники, несмотря на положительные отчёты и доклады, публикуемые после проведённых сессий. Продолжающаяся в том же роде деятельность не может обеспечить продуктивность и перспективность этого важного процесса. Процесс сближения Европейского Союза и стран, входящих в Восточное Партнёрство, должен быть направлен на установление связи между торгово-промышленными составляющими экономической модернизации с соответствующими социальными процессами, прежде всего, на образование и адаптацию формирующихся структур к современным формам коммуникации и менеджмента. Инструменты сотрудничества Европейского Союза с гражданским сообществом находятся ещё в довольно зачаточном состоянии и нуждаются в качественном усовершенствовании.

«Цветные революции» на постсоветском пространстве, а также на Западных Балканах показали, что свержение авторитарного режима не ведёт автоматически к продолжительной демократизации. Исходя из этого опыта, Европейскому Союзу стоит сделать ставку на укрепление гражданского общества в Беларуси, что в долгосрочной перспективе может принести больше результатов. Особенностью Беларуси к тому же является, что официальный режим не может быть партнёром Европейского Союза ввиду массовых преследований и арестов и не единожды проявленной им неблагонадёжности. Именно поэтому Европейский Союз должен в первую очередь рассматривать гражданское общество как своего основного партнёра. Начавшийся в этом году диалог о модернизации между Европейским Союзом и белорусским гражданским обществом можно считать важным шагом в верном направлении.

В области сотрудничества с гражданским обществом важным инструментом является Форум Гражданского Общества Восточного Партнёрства. Как раз в Беларуси, чьи организации особенно активны в Форуме, он привёл к установлению и укреплению связей отдельных ячеек гражданского общества между собой. Большую роль играет также сотрудничество и обмен опытом с иностранными организациями в рамках Восточного Партнёрства. Кроме того, Форум мог бы выступать в роли компетентного советника и посредника для Европейского Союза.

В то же самое время Форум Гражданского Общества Восточного Партнёрства по-прежнему не располагает подходящей организационной структурой, которая бы

обеспечивала ему последовательную и эффективную работу. В планах создание Секретариата, долгосрочное финансирование которого гарантирует Европейский Союз. Стоит также рассмотреть возможность предоставления достаточного количества средств для самостоятельного финансирования тех или иных проектов. Маловероятно, что имеющиеся дефициты координации в Гражданском Форуме и его легитимных полномочий могут быть устранены на политическом уровне без одновременного вмешательства в его автономию. Форуму предстоит приложить самостоятельные усилия к повышению своей работоспособности. Чтобы обеспечить независимость Форума от исполнительных властей Европейского Союза, необходимо, чтобы ЕС прежде всего поддержал экспертизу и предоставил инструменты для её проведения.

Кроме диалога о модернизации и деятельности Форума Гражданского Общества, белорусскому гражданскому обществу также необходима дальнейшая финансовая поддержка. При этом финансирование должно быть по возможности рассредоточено и охватывать как можно больше организаций и структур, с тем, чтобы предотвратить монополизацию и свести к минимуму утечку средств на поддержку мнимых организаций. Распределение средств на содействие гражданскому обществу в Беларуси должно быть адаптировано к особым условиям авторитарного режима в стране и лишено бюрократических проволочек. Длительные и затратные процедуры подачи заявок, а также детальная финансовая отчётность, требуемая в таких случаях, нереальна в Беларуси, где организациям зачастую приходится действовать в условиях нелегальности. Деятельность независимых организаций поддержки показывает, что возможно предоставление средств более простым способом. Вопрос о том, откуда будет получено финансирование – из уже имеющихся структур Европейского Союза, либо же из находящегося в стадии развития «Европейского Фонда Демократии» - является второстепенным.

Большая роль отводится уполномоченному Европейского Союза по правам человека, одной из основных задач которого является сотрудничество с гражданскими обществами восточноевропейских партнёров, а также создание академических центров и кафедр по изучению трансформационных процессов в Восточной Европе, например, в Европейском Гуманитарном Университете в Вильнюсе, а также и в других университетах. Важную роль в этом на перспективу ориентированном процессе могут также сыграть Белорусские академии, основанные белорусами и для белорусов, живущих за рубежом.

Идеи о создании правительства в изгнании или о возобновлении политических структур Рады, основанной в 1919 году в эмиграции, вряд ли найдут широкую поддержку, так как, несмотря на все политические конфликты с правительством Беларуси и дефициты его легитимности, нет намерения окончательно отрезать все пути к сотрудничеству с ним.

Ответственный за Восточное Партнёрство комиссар ЕС Фюле неоднократно высказывался в пользу развития активных отношений с гражданскими сообществами стран Восточного Партнёрства.

III.

Предложения и рекомендации

1. Разработка концепции сотрудничества с гражданским обществом в области государственного порядка, индустриально-промышленной базы, включительно сельское хозяйство и социальные структуры и организации страны;
2. Основание Центров и кафедр, специализирующихся на вопросах трансформации, при университетах и научных институтах, как в Западной, так и в Восточной Европе. Их цель – формирование академического и профессионально компетентного персонала. Систематическое сотрудничество с уже созданными исследовательскими организациями, активными в гражданском сообществе (таких, как Независимый Институт Социально-Экономических и Политических Исследований), должно быть важной частью этой перспективы.
3. Упразднение визового режима имеет большое психологическое значение для доверительного восприятия Восточного Партнёрства в Восточной Европе, а именно в той части Восточной Европы, которая до сегодняшнего дня видит себя ущемлённой со стороны Европейского Союза.
4. Требование о перенесении Чемпионата Мира по хоккею в 2014 году из Минска в другое место должно остаться на международной повестке, несмотря на позицию Международной Ассоциации по хоккею, высказанную ей в июне 2012 года, о сохранении за Минском права проведения там чемпионата.
5. Финансовые средства Германии на нужды гражданского общества следует использовать в следующих целях:
 - гуманитарная помощь лицам, преследуемым по политическим мотивам и их семьям;
 - выделение трансформационных процессов в политике, обществе, экономике и образовании в отдельную тематику обучения, профессионального образования и научных исследований;
 - содействие независимым СМИ
6. Немаловажна роль Запада в поддержании экономической стабильности режима Лукашенко. Прежде всего, тут следует назвать выданный Международным Валютным Фондом кредит, а также спрос западной промышленности на нефтяные продукты из Беларуси. Поставка этих продуктов на вывоз составляет примерно 40 % от всего экспорта страны и является одним из важнейших источников поступления дохода в казну президентского аппарата. Стоит пересмотреть роль, которую в этом играет Европейский Союз. Необходимо усилить санкции ЕС. Имеет смысл наложить санкции на конкретные предприятия – прежде всего, на нефтеперерабатывающие.

Доктор Ханс-Георг Вик (председатель)

Штеффани Шиффер (заместитель председателя)

Кристоф Бекер (заместитель председателя)

Штефан Малериус (владелец)